RESSENYES

BAGAEEN, Samer y CLARK, Celia (eds.) (2016)

Sustainable Regeneration of Former Military Sites

Londres y Nueva York: Routledge Research in Planning and Urban Design, 226 p.

ISBN 978-11-380-1652-1*

A partir de la caída del muro de Berlín en 1989, en la sociedad europea e internacional se ha registrado un cambio neto del papel de las fuerzas armadas. Los cambios en el equilibrio geopolítico internacional, la pérdida de importancia estratégica o funcional de algunas infraestructuras, incluso el nuevo modelo de organización de las fuerzas armadas en el ámbito internacional (lo que requiere un lento y progresivo proceso de profesionalización, modernización y racionalización de los ejércitos), han implicado el cierre de muchas instalaciones por necesidades operativas o funcionales. Consecuentemente, incluso por los recortes en los gastos militares debidos a las políticas de revisión del gasto para reducir la deuda pública, en el último cuarto del siglo XX se ha asistido al progresivo abandono e infrautilización del patrimonio inmobiliario en uso de las fuerzas armadas, que hoy en día no sirve para cumplir los fines para los que fue

creado. Consecuentemente, en muchos países se ha afrontado el problemático proceso de desmilitarización y reconversión de territorios en el ámbito urbano y periférico precedentemente ocupado por los militares.

Publicaciones recientes señalan que en el ámbito de los estudios urbanos el tema de la reconversión del patrimonio militar abandonado no se ha profundizado de manera adecuada, sobre todo respecto a las cuestiones referidas a disciplinas como arquitectura y urbanística. En particular, parece evidente que existe un débil debate internacional sobre este tipo de vacío urbano, sobre el papel que podría desempeñar la reutilización de las áreas militares como una oportunidad para activar o acompañar a los procesos de regeneración y planificación urbanas, como ocasión para la reconfiguración de las áreas centrales de alto valor simbólico, incluso para hacer frente a nuevos procesos de consumo del

* Esta reseña ha sido realizada en el ámbito del proyecto de doctorado europeo European Joint Doctorate "urbanHIST". Este proyecto ha recibido fondos del programa de innovación e investigación Horizon 2020 de la Unión Europea bajo el convenio Marie Skłodowska-Curie n. 721933.

suelo. A esta carencia se añade el problema de la obtención de los datos necesarios para elaborar análisis de este tipo, en parte por la dificultad para consultar la documentación administrativa de los organismos responsables, y en parte también por la dispersión de la información entre varias entidades en los diferentes niveles (estatales y territoriales).

En este contexto, Sustainable Regeneration of Former Military Sites se puede definir como el primer libro de texto internacional que se ocupa de manera completa y clara del tratamiento del proceso de desmantelamiento respecto al uso y disfrute exclusivamente militar y, de hecho, pretende abrir una reflexión profunda sobre la importancia del papel de los sitios militares abandonados y los impactos sobre el territorio y el tejido socioeconómico del contexto en que se insertan.

El intento de los editores del libro. Samer Bagaeen y Celia Clark, es crear una base de conocimiento para iniciar un análisis sistemático de carácter internacional sobre el difícil proceso de transición que desde la antigua presencia de las fuerzas armadas debería recalificar las áreas para nuevos usos civiles. El manuscrito representa una oportunidad significativa para el aprendizaje, la discusión y el intercambio de experiencias de reutilización militares en diversas partes del mundo, y ayuda a identificar los factores que conducen al éxito las prácticas de regeneración sostenible de las antiguas zonas militares sobre la viabilidad técnica, económica y social de los proyectos.

En el primer capítulo de esta obra se realiza un estudio inédito y actualizado de la literatura internacional en relación con los bienes militares abandonados. El lector interesado en profundizar su conocimiento en este campo puede encontrar en esta sección un interesante debate relacionado con los problemas de saneamiento de suelos y edificios, las estrategias de desmilitarización y reconversión,

los efectos económicos de los cierres militares en una comunidad local y los proyectos participativos e inclusivos de la población en el proceso de definición de los nuevos usos.

Los capítulos 2, 3, 4 y 5 fijan la atención en las políticas de reorganización de las fuerzas armadas y gestión de su patrimonio inmobiliario en el Reino Unido y EE. UU., con un enfoque tanto en las complejas interrelaciones durante el proceso de abandono y reconversión entre las instituciones estatales y locales, como en los niveles de conflicto y de inclusión de las comunidades locales en el proceso de toma de decisiones en materia de desarrollo urbano, social y económico. En esta parte del manuscrito se pone en evidencia el contraste entre dos líneas de pensamiento que caracterizan los dos países. Por un lado, en general las comunidades locales ven en los cuarteles (y en las instalaciones militares) lugares de negocio que generaban una invección en la economía local (a menudo gracias a las transferencias del gobierno central). Su cierre o reubicación ha producido efectos negativos sobre el empleo, ya que casi nunca han sido substituidos por otras actividades que pudieran proporcionar ingresos. Por otro lado, desde el punto de vista de las instituciones, el tema ha sido principalmente visibilizado con los presupuestos y como un posible medio para la reducción de la deuda pública por medio de la venta de estos bienes a operadores privados. Parece una práctica consolidada dejar en segundo plano otros aspectos ligados al urbanismo, como la gestión urbana, los procesos de desarrollo cultural y la promoción del territorio, la contención de consumo de suelo en zonas urbanas y rurales para hacer frente a la pérdida de comunicación entre los ecosistemas y el descenso de la biodiversidad. Tampoco la preservación de la memoria colectiva y la conservación y valorización del patrimonio histórico construido parecen ser elementos importantes en la toma de decisiones durante los procesos de reconversión.

Del sexto al duodécimo capítulo se examinan una serie de estudios de casos internacionales de instalaciones militares abandonadas y sus procesos de reutilización. Se trata de unos ensayos que relatan la reconversión de un gran abanico de zonas militares heterogéneas (aeródromos, arsenales, bases de misiles, búnkeres, cuarteles, depósitos, inmuebles de intereses históricos y artísticos, fortificaciones, polígonos de fusilamiento, polvorines, etc.). En particular, destacan tres ejemplos de relevante interés. El primero es la preservación del sistema de defensa militar, que se remonta a la época de la Guerra Fría, ubicado en la isla estratégica de Kinmen en Taiwán, reconvertido con el propósito de desarrollar un nuevo turismo local en forma de ecomuseo (capítulo 8). El segundo se relaciona con el largo proceso de conservación y valorización del sistema de defensa costera que se está llevando a cabo en los Países Bajos desde los años ochenta del siglo pasado, y que se está concretando por medio de proyectos de arquitectura del paisaje elaborados en coordinación con la población local (capítulo 9). El tercero se refiere a la regeneración de dos antiguos aeródromos militares ubicados en las ciudades chinas de Wuhan y Tangshan y a los mecanismos de planificación urbana puestos en marcha para elaborar una solución adecuada para la reconfiguración de estas áreas y contribuir a un proceso general de redefinición urbana de las respectivas ciudades (capítulo 10).

A pesar de la falta de estudios de casos e informaciones sobre operaciones de reconversión en países con importante presencia de sitios militares abandonados (como la Mission pour la Réalisation des Actifs *Immobiliers* francesa y las políticas de enajenación del patrimonio inmobiliario del Ministerio de Defensa en Italia), las conclusiones destacan elementos muy interesantes sobre los cuales elaborar más consideraciones y alimentar el debate público internacional (también en el ámbito académico) sobre el tema. La esperanza de Samer Bagaeen y Celia Clark es que las futuras directrices en la reconversión de los sitios militares no se desarrollen según la lógica de la tematización en el contexto del proceso de globalización económica y cultural que ha caracterizado las últimas grandes intervenciones urbanas de las ciudades globales.

Tras leer el libro, la opinión de quien está escribiendo esta reseña es que, para cualquier lector interesado en el estudio de las áreas militares abandonadas v procesos de regeneración urbana, este es el manuscrito de referencia, que aporta importantes datos empíricos, estudios de casos internacionales y un debate teórico actualizado para el desarrollo de futuras investigaciones sobre este tema.

Federico Camerin Universidad de Valladolid Instituto Universitario de Urbanística federico.camerin@uva.es https://doi.org/10.5565/rev/dag.434

