

FREGOLENT, Laura y NEL-LO, Oriol (eds.) (2021)
Social Movements and Public Policies in Southern European Cities
Berlín: Springer, 179 p.
ISBN 9783030527532

El ámbito de las políticas públicas y el de los movimientos sociales constituyen dos campos de estudio diferenciados, sin embargo, ambos presentan importantes intersecciones, problemas y desafíos comunes, escasamente abordados como un espacio compartido. Por una parte, en un contexto global caracterizado por el descontento y la desconfianza hacia las instituciones, surge el consecuente desafío de cómo las políticas públicas pueden brindar soluciones para reducir las brechas sociales; y, por otra parte, se encuentra la emergencia de diversas experiencias de acción colectiva, las cuales han demostrado su capacidad de proponer soluciones e incidir en las entidades públicas y los gobiernos locales. Editado por Laura Fregolent y Oriol Nel-lo, *Social Movements and Public Policies in Southern European Cities* profundiza precisamente en estas brechas y en la interrelación entre los movimientos y las políticas sociales, tomando como referentes diversos casos del sur de Europa.

El libro consta de dos grandes apartados. La primera parte, precedida por una introducción firmada por los editores, se aboca a comprender la relación entre los problemas urbanos y la acción colectiva, mientras que la segunda plantea las problemáticas y los desafíos de los movimientos urbanos.

La introducción sitúa al lector en el contexto de las principales transformaciones ocurridas en las metrópolis del sur de Europa durante las últimas décadas. Todos estos cambios han propiciado un escenario complejo singularizado por el declive de las políticas sociales; el aumento de la desigualdad social; la segregación residencial; la explosiva expansión urbana; la fragmentación administrativa; la

pérdida de competitividad urbana, y los efectos de la crisis climática en las ciudades, entre otras variables. Estos acontecimientos han sido favorecidos tanto por la acción —e inacción— de las políticas de estado como por las fuerzas del mercado, evidenciadas de manera desigual en países como España, Grecia, Italia y Portugal. Es en esta coyuntura donde transcurren los casos analizados en los artículos.

El primer apartado se inicia con el trabajo «Urban Movements and the Challenges of the European City», de Oriol Nel-lo, quien entrega una descripción panorámica en torno a los retos enfrentados por los movimientos sociales en la actualidad. El autor pone en la palestra una serie de problemáticas, tales como la crisis de lo que entendemos como lo «urbano»; las nuevas realidades multiescalares que afectan a los movimientos sociales urbanos; la creciente pérdida de jerarquía e integración de las ciudades europeas en las redes urbanas mundiales; el aumento de la fragmentación social, y los nuevos desafíos de la gobernanza política. Nel-lo enfatiza la importancia de considerar este escenario para poder comprender integralmente las potencialidades y las limitaciones de los movimientos sociales urbanos en Europa. El segundo artículo, de Andrej Holm, «From Protest to Program Berlin's Anti-gentrification-Movement Since Reunification», estudia los procesos de movilización y protesta vinculados a la vivienda en Berlín, desde la reunificación hasta las actuales oleadas de luchas dadas por el surgimiento de la crisis habitacional. A partir de las premisas de Castells, Holm analiza los factores de éxito de estos movimientos urbanos para demostrar cómo la movilización de inquilinos ha devenido en el empodera-

miento de la población y la formulación de propuestas concretas —desde abajo hacia arriba—, con una influencia certera en la política sectorial. El tercer artículo, «Making Sense of (New) Social Mobilisations, Conflicts and Contention in the Tourist City: A Typology», de Claire Colomb y Johannes Novy, da cuenta de las manifestaciones de descontento social vinculadas a los impactos negativos del turismo en ciudades europeas. A pesar de que estas movilizaciones se caracterizan por su heterogeneidad y complejidad, mediante una revisión de casos internacionales, los autores proponen una tipología de cinco formas de manifestación social como respuesta a la industria del turismo. Esta tipología permite comprender la diversidad de las reivindicaciones, las escalas territoriales de acción, la relación de estas con otras demandas y la naturaleza de sus propuestas y agendas políticas. Sin duda, los alcances de este trabajo serán útiles, más allá de las ciudades referidas. El artículo que cierra el primer apartado, «The City, Local Conflicts and Public Policies», de Francesco Indovina, estudia las diferentes escalas y contextos en los cuales se expresa el conflicto social, y su relación con las políticas públicas. Contribución eminentemente teórica, el artículo desembrolla las contradicciones de las políticas urbanas y los consecuentes retos para la articulación entre movimientos urbanos e instituciones locales.

El segundo apartado de la obra comienza con el artículo «The City Belongs to Us!: Claiming Social Rights and Urban Citizenship in the Face of Urban Renewal Programs in a Mediterranean French City», de David Giband, quien examina la capacidad de los movimientos urbanos para disputar políticas de renovación. Por medio de la presentación de casos, el autor demuestra cómo, ante las amenazas de demolición o relocalización, los residentes de distintos barrios marginados de Perpiñán,

al sur de Francia, confeccionan modos innovadores de ciudadanía que, a la vez, promueven formas emergentes de organización local y de planificación urbana opuestas a las políticas hegemónicas. Este recorrido por el que nos conduce el autor permite comprender que estos procesos no acontecen solo en zonas centrales ni tampoco en las grandes metrópolis de Europa. El segundo artículo se titula «Social Innovation Against Socio-spatial Segregation: The Case of Catalonia». Aquí Ismael Blanco analiza el rol de las prácticas de innovación social en las zonas urbanas vulnerables del Área Metropolitana de Barcelona, Cataluña. La investigación expone las dificultades para la innovación social en áreas urbanas desfavorecidas y marcadas por la ausencia de capital social, y cómo, a la inversa, estas prácticas suelen ser más frecuentes en barrios de ingresos medios. En este sentido, el autor concluye enfatizando el papel de las instituciones públicas como facilitadoras de estas iniciativas. Por su parte, el tercer trabajo, «Can Social Innovation Transform Local Governments? The Experience of Naples», de Elena Ostanel, da cuenta del proceso de regeneración de edificios públicos subutilizados emprendido por la comunidad en conjunto con el gobierno de Nápoles, Italia. La autora da a conocer cómo, por medio de la Declaración sobre Usos Cívicos, promovida por movimientos okupas del espacio Ex Asilo Filangieri, en alianza con la administración local, se fraguó un marco legal para la protección y regeneración de propiedades públicas vacías y se reconoció a estos espacios como bienes comunes. Según Ostanel, estas prácticas de innovación social y coproducción entre gobiernos locales y organizaciones comunitarias redefinen las relaciones entre los diferentes actores involucrados en la formulación de políticas públicas. En el cuarto trabajo, «Fighting Against Monocultures: Wine-Growing and Tourism in the Veneto

Region», Matteo Basso y Laura Fregolent examinan los conflictos originados por la intensificación de la vitivinicultura para la producción de vino prosecco en el campo al norte de Venecia, junto con el turismo masivo en el centro histórico de la ciudad. Los autores señalan que, pese a tratarse de casos diferentes, ambos responden a formas comunes de «extractivismo» de recursos naturales, sociales y culturales. Estas formas, vinculadas a la especialización excesiva en un mismo territorio, serían impulsadas por la demanda de mercados internacionales y la rentabilidad de estas industrias. Aquí también surgen las movilizaciones que conminan a las administraciones locales a proponer soluciones o implementar políticas reparatorias. En el último artículo, «The Reconfiguration of Urban Movements and Politics in Lisbon», João Seixas y António Brito Guterres profundizan en los desafíos enfrentados por Lisboa en un contexto de transformaciones sociales y urbanas. Los efectos de la crisis económica y las consecuentes políticas de austeridad en el ámbito urbano —y especialmente en el habitacional— han propiciado nuevas formas de desigualdades socioespaciales, así como la emergencia, en paralelo, de movimientos sociales urbanos, ligados a la vivienda y los derechos sociales básicos, en el centro de la ciudad y en su periferia.

La diversidad de casos, temáticas y contextos urbanos congregados en esta obra permite conocer los distintos entrecruces y bifurcaciones entre las políticas locales

y los movimientos sociales urbanos. En ese sentido, los trabajos reseñados conforman un volumen imprescindible para comprender tales intersecciones, que trascienden los límites del contexto geográfico referencial, las ciudades del sur de Europa.

Otra de las grandes contribuciones de esta obra es mostrar cómo las prácticas de acción colectiva pueden impactar tanto las dinámicas internas de los propios movimientos como los procesos de las instituciones locales para promover transformaciones concretas. Dicho de otro modo, si bien estos campos de estudio han centrado su atención en la promoción de políticas públicas «desde arriba hacia abajo» y, recientemente, gracias a los aportes de los movimientos urbanos, se ha problematizado el sentido inverso, en esta obra se reconocen importantes esfuerzos por abordar y dar cuenta de estos procesos desde arriba y desde abajo conjuntamente. Evidenciar la bidireccionalidad de estos flujos lleva a reconocer que las acciones desplegadas por los distintos movimientos, sin eximirse de dificultades y contradicciones, se están convirtiendo en componentes cruciales de la producción, la gobernanza y el cambio en nuestras ciudades.

Nelson Carroza Athens

Universitat Autònoma de Barcelona

nelsoncarroza@gmail.com

<https://doi.org/10.5565/rev/dag.724>

